

# La regolarizzazione delle unioni: i Dico e i fatti

Massimo Livi Bacci | 2 Marzo 2007

## Il disegno di legge

Il Consiglio dei ministri dello scorso 8 Febbraio ha approvato il Ddl proposto dai Ministri Pollastrini e Bindi sui diritti e doveri delle persone stabilmente conviventi, subito battezzato "Dico". Tuttavia, dopo il rinvio del Governo Prodi alle Camere per il voto di fiducia a seguito dell'infortunio sulla politica estera, la regolarizzazione delle coppie di fatto è uscita alla priorità dell'esecutivo ed è affidata all'iniziativa parlamentare. Le dure polemiche delle gerarchie cattoliche, alcune formulazioni ambigue del disegno di legge frutto di compromessi, fanno pensare ad un laborioso iter parlamentare il cui risultato finale non è facile prevedere. Nella versione Dico, la nuova forma di convivenza riguarda persone maggiorenni "legate da vincolo affettivo", anche dello stesso sesso, non sposate e non parenti od affini entro il secondo grado (non ammesso il Dico tra nonni e nipoti, ammesso tra zii e nipoti o tra cugini). La convivenza deve essere dichiarata "contestualmente" all'ufficio di anagrafe, e solo così diventa fonte dei diritti e doveri della legge: questi riguardano l'assistenza per malattia, le decisioni in materia di salute e di morte, la successione nella locazione (dopo almeno tre anni di convivenza); la successione legittima testamentaria (dopo nove anni di convivenza); l'obbligo di sostegno "alimentare" dopo la rottura della convivenza (durata almeno tre anni); alcune tutele nell'ambito del lavoro e previdenziali (queste ultime rinviate nei contenuti al prossimo riordino della materia pensionistica). Nulla è previsto in materia di adozioni.

## La recessione dei matrimoni in Europa e in Italia

Le necessità di una regolazione delle convivenze di fatto in sistemi legislativi nati e cresciuti in epoca nelle quali la "forma della famiglia" era universalmente basata sul matrimonio è stata gradualmente riconosciuta quasi ovunque in Europa, dove il matrimonio è in regresso (tabella 1). Una qualche forma di regolazione manca, oltre che in Italia, solo in Austria, Grecia, Irlanda, Polonia e Romania. Altrove esistono forme regolate di "partnership civile" o "registrata" o "legale", o analoghe denominazioni. Nell'Europa settentrionale e occidentale, si stima che tra il 30 ed il 40 per cento delle donne nate intorno al 1970 arriverà alla conclusione del periodo riproduttivo senza essersi sposata (questa proporzione era inferiore al 10 per cento nella generazione delle loro madri). In Spagna e in Italia questa proporzione sarà più bassa, inferiore al 25 per cento. Il fenomeno appare in crescita nelle generazioni più giovani. La disaffezione al matrimonio ha quattro aspetti: un'età media alla prima unione (legale o di fatto) ovunque in aumento; tra le nuove unioni la forma "coabitazione" è in forte crescita, e in molti paesi è oramai la modalità più frequente; una proporzione sempre minore delle coabitazioni si trasforma in matrimonio; tra i matrimoni cresce la frequenza dei divorzi (con scioglimenti vicini al 50 per cento dei matrimoni nel nord Europa, in Germania, Francia, Inghilterra). La debolezza del matrimonio è un fenomeno che non ha alcuna relazione con la bassa natalità; anzi, questa è più alta dove il matrimonio è più debole e dove fino alla metà delle nascite è da genitori non sposati.

In Italia le unioni iniziano in gran maggioranza col matrimonio, in un un terzo dei casi con rito civile, ma ci si sposa poco e tardi: quasi a 30 anni le donne nel 2004. Poiché anche le unioni di fatto non sono diffuse, a 25-35 anni sono in pochi a coabitare, legalmente o de facto, e a essere quindi in grado di fare scelte riproduttive. Tuttavia anche da noi le coppie di fatto sono in aumento: dalle 192 mila del 1983 alle 555 mila del 2003, quasi il 6 per cento delle coppie nel centro-nord, meno del 2 per cento nel sud. L'aumento è forte nelle generazioni più giovani, tra le persone con grado d'istruzione maggiore, nelle grandi città e nel centro-nord: indicatori classici di un fenomeno in diffusione. Circa

tre coppie su dieci dichiarano di volersi sposare, ma erano quattro su dieci cinque anni prima. Sei donne su dieci in convivenza hanno meno di 40 anni; circa la metà delle unioni è senza figli.

Paese	% che si sposa tra le nate nel:		Età media al primo matrimonio		% di matrimoni che finisce in divorzio		% di nascite fuori del matrimonio	
	1950	1970	1975	2004(a)	1975	2004(b)	1975	2004(c)
Francia	92	67	22,5	28,5	16	42	8	46
Germania	92	65	22,3	28,4	23	46	8	28
<b>Italia</b>	<b>92</b>	<b>77</b>	<b>23,7</b>	<b>28,0</b>	<b>3</b>	<b>13</b>	<b>2</b>	<b>15</b>
Olanda	93	69	22,6	28,7	19	35	2	32
Polonia	95	85	22,8	24,9	15	23	5	17
Regno Unito	95	68	22,5	28,1	30	47	9	42
Spagna	88	79	23,9	28,6	7	10	2	23
Svezia	83	60	24,8	30,7	50	52	33	55

Fonte: Recent Demographic Developments in Europe, Council of Europe, 2006

Note:

(a):Italia e Regno Unito, 2002; Germania e Spagna, 2003;

(b): Italia, 2002; Francia e Regno Unito, 2003; (c): Spagna, 2003.

### **Pacs in Francia e Dico in Italia**

Ogni buon legislatore dovrebbe studiare l'impatto sociale dei provvedimenti che approva. Quante coppie potrebbero essere interessate ad entrare in un patto di convivenza? Quale la frequenza della rescissione del patto? Purtroppo le esperienze degli altri paesi sono difficili da interpretare, non solo per i diversi contesti sociali, ma anche perché i contenuti delle regolarizzazioni sono diverse da paese a paese. Tuttavia sicuramente c'è un fattore di natura demografica: candidati a contrarre un Dico sono tutti coloro che, in ogni anno, decidono di formare un'unione o che vivono già in coabitazione non regolata. Il caso della Francia può costituire un buon esempio per il (possibile) caso italiano. I Pacs (patti di coabitazione e solidarietà) francesi concedono alle coppie assai più dei Dico in termini di diritti e di prerogative sociali, assistenziali e pensionistiche, ma le loro vicende possono essere illustrative della situazione italiana. La tabella 2 riporta la corta ma significativa serie storica che mostra una rapida crescita da 22 mila nel 2000 (primo anno completo di vigenza dei Pacs) a 57 mila nei primi nove mesi del 2006 (tabella 2), con un'impennata recente dovuta alla recente equiparazione fiscale delle coppie pattizie alle coppie sposate. Nel 2000 ci fu un Pacs ogni 14 matrimoni, nel 2005 uno ogni 4. Nel complesso, dei circa 263 mila patti conclusi dal Novembre del 1999, 33.600 si sono poi sciolti (13,8 %).

Quanti potrebbero essere i Dico in Italia? Sicuramente molti meno che in Francia, dove le convivenze (dati del 1999) erano 2,4 milioni, più del quadruplo che in Italia. Applicando stretti criteri di proporzionalità dovremmo pensare ad un numero non superiore alle 20.000 unità all'anno.

**Tab. 2 – Pacs (patto civile di solidarietà) in Francia**

Anno	Pacs				
	Registrati	Disciolti	Disciolti per 100 registrati	Matrimoni	Pacs per 100 matrimoni
1999	6.140	7	0,1	286.191	2,1
2000	22.136	624	2,8	297.922	7,4
2001	19.302	1.872	9,7	288.255	6,7
2002	25.056	3.185	12,7	279.087	9,0
2003	31.334	5.292	16,9	275.963	11,4
2004	39.864	7.043	17,7	258.600	15,4
2005	60.223	8.690	14,4	258.000	23,3
2006	57.500	6.800	11,8	194.000	29,6

Fonte: INSEE e Infostat Justice

Note. 1999: dal 15 Novembre al 31 Dicembre; 2006: Gennaio-Settembre

### Le unioni legali omosessuali

La particolarità della proposta italiana è che i Dico possono essere contratti anche tra parenti dal terzo grado in su: la convivenza di due persone dello stesso sesso non sarebbe perciò necessariamente un'unione omosessuale. Patrick Festy ha radunato i dispersi (e quasi clandestini) dati sulla frequenza delle unioni omosessuali nei vari paesi europei che ne ammettono la legalizzazione (inclusi i matrimoni "gay" ammessi in Belgio, Olanda e Spagna) (tabella 3). L'incidenza delle unioni omosessuali legali è molto variabile, anche per effetto delle diverse cornici istituzionali: in Belgio è sette volte più alta che in Svezia, in Francia tripla rispetto alla Finlandia. Se questi tassi si applicassero all'Italia, i Dico omosessuali potrebbero variare tra un minimo di circa 2000 (Scandinavia) di 12000 (Belgio).

**Tab. 3 – Unioni legalizzate (inclusi i matrimoni) omosessuali, 2004**

Paese	Unioni per 100.000 abitanti dello stesso sesso	
	Uomo/Uomo	Donna/Donna
Danimarca	10	15
Finlandia	3	4
Islanda	6	6
Norvegia	5	4
Svezia	3	3
Olanda	7	7
Germania	7	3

Belgio	25	18
Francia	13	13

Dati desunti da P. Festy, *Légaliser les unions homosexuelles en Europe: innovations et paradoxes*, "Population et Sociétés", Giugno 2006

Versione

francese:[http://www.ined.fr/fr/resources\\_documentation/publications/pop\\_soc/bdd/publication/1175/](http://www.ined.fr/fr/resources_documentation/publications/pop_soc/bdd/publication/1175/)

Versione inglese:

[http://www.ined.fr/en/resources\\_documentation/publications/pop\\_soc/bdd/publication/1175/](http://www.ined.fr/en/resources_documentation/publications/pop_soc/bdd/publication/1175/)

### **I Dico spiazzeranno il matrimonio?**

E' questo il timore degli oppositori dei Dico (e di altre forme di legalizzazione delle convivenze) e della Conferenza Episcopale in particolare modo. Come abbiamo appena visto, il matrimonio tradizionale è in crisi, e per cause profonde: dall'estendersi del ciclo di vita, alla crescente mobilità, al mutamento di funzioni della famiglia, alla generale secolarizzazione e a mille altri complessi fattori. E ciò nonostante la maggiore facilità del suo scioglimento. Anche sulla base dell'esperienza francese, l'effetto aggiuntivo dei Dico potrebbe rivelarsi assai modesto, e forse inavvertibile. I sostenitori dei Dico ritengono che, pur con qualche ambiguità, essi possano portare ordine e regole nei rapporti interpersonali garantendo prerogative oggi ingiustamente negate ai conviventi. Ritengono anche che l'ordine civile e laico debba convivere senza traumi con quello religioso anche in tema di unioni e convivenze.